

Voor : Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Datum : 30 januari 2014
Notitie : 4SCVE-EVA.07221.N
Betreft : toelichting op wijzigingsvoorstellen WSCS-OCE d.d. januari 2014

Op 1 juli 2012 is versie 1 van het Werkveldspecifiek Certificatieschema voor het systeemcertificaat Opsporen Conventionele Explosieven (hierna WSCS-OCE) in werking getreden (Staatscourant 2012 nummer 4230 d.d. 16 maart 2012). Aan de inwerkingtreding van het WSCS-OCE is een forse voorbereidingstijd voorafgegaan.

Het WSCS-OCE is de opvolger van de Beoordelingsrichtlijn Opsporen Conventionele Explosieven (BRL-OCE). In het kader van de omzetting van BRL-OCE naar WSCS-OCE is de documentstructuur geheel aangepast, volgens de door het Ministerie van SZW opgestelde modeldocumenten voor op grond van het Arbobesluit wettelijk verplichte certificaten. Daarnaast zijn in de wijzigingsversie van 2012 diverse inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

In het voorjaar van 2013 heeft het Centraal College van Deskundigen OCE (hierna CCvD-OCE) besloten het WSCS-OCE te evalueren. In dat kader is het werkveld in de gelegenheid gesteld om verbetervoorstellen te doen. Dat heeft geleid tot veel constructieve reacties. De wijzigingsvoorstellen zijn besproken in het CCvD-OCE en dat heeft geresulteerd in de voorliggende wijzigingsversie, die voor 1 februari 2014 is aangeboden door het bestuur SCVE aan de Minister van SZW. Hieronder worden de wijzigingen toegelicht.

1. Door het gehele document zijn tekstuele en redactionele wijzigingen aangebracht.
2. Het WSCS-OCE bevat veel opsommingen. Alle opsommingen met bullets zijn consistent vervangen door nummers en bij een subopsomming worden deze aangeduid met letters. Dit vergroot de leesbaarheid en maakt verwijzen eenvoudiger. De tabelnummering is eveneens consistent gemaakt.
3. Overall waar in het certificatieschema wordt verwezen naar de gemeente als bevoegd gezag is dit als volgt aangeduid: de gemeente als het bevoegde gezag voor openbare orde en veiligheid.
4. In het overzicht van de van toepassing zijnde paragrafen per deelgebied in hoofdstuk 1 is toegevoegd dat voor deelgebied B niet van toepassing zijn de paragrafen 6.6.2.1 en 6.7.
5. In hoofdstuk 2 zijn de volgende definities aangepast:

De term civieltechnisch opsporingsproces is aangepast in civieltechnische ondersteuning en de bijbehorende definitie is tekstueel verduidelijkt.

Aan de definitie van CE is een opsomming toegevoegd van de 16 hoofdsoorten van CE.

In de definitie van detecteren wordt onderscheid gemaakt in computerondersteunde en analoge detectie. Dit is aangepast in realtime en non-realtime detectie en ook de omschrijving daarvan is aangepast. Deze termen sluiten beter aan bij het tegenwoordige onderscheid in hoofdvormen van detectie.

In het WSCS-OCE worden diverse soorten van gebieden onderscheiden. Omwille van de leesbaarheid zijn deze in de definitielijst onder elkaar gezet. Verder is een definitie toegevoegd van OCE werkgebied. Deze term wordt al gebruikt in het WSCS-OCE, maar een definitie ontbrak. Verder is de term PRA gebied toegevoegd. In verband met het toevoegen van de methode voor het uitvoeren van de Projectgebonden Risicoanalyse (PRA) is een definitie toegevoegd van: PRA gebied, gevaarsfactoren, invloedsfactoren, PRA, uitwerkingsfactoren en uitwerkings sfeer. Hieronder wordt de PRA nog nader toegelicht.

Er is een definitie toegevoegd van verschijningsvorm van CE.

In de definitie van vooronderzoek is tussen haakje het woordje historisch toegevoegd.

De definitie van munitiescheidingsinstallatie is inhoudelijk aangepast.

De definitie van opsporing is aangepast, waarbij de verwijzing naar de U.A.V. is geschrapt (zie ook onder paragraaf 6.6.12).

6. In paragraaf 6.2.1 zijn de eisen opgenomen die worden gesteld aan de (bedrijfsinterne of externe) examenstructuur voor het examineren van OCE-deskundigen. Deze tekst is verplaatst naar bijlage 2, waarin ook de eindtermen per deskundigheidsniveau zijn opgenomen.
7. In paragraaf 6.2.2 is de tekst dat de organisatie dient te borgen dat werknemers medisch en psychisch geschikt zijn geschrapt, aangezien dit in algemene zin ook al geregeld is in paragraaf 6.2.1.
8. In paragraaf 6.3.3 zijn enkele kleine wijzigingen aangebracht ter verduidelijking van het onderscheid tussen validatie en kalibratie van detectieapparatuur.
9. In paragraaf 6.4.7 is de tekst geschrapt dat de organisatie dient te beschikken over procedures en instructies voor het betrekken van werknemers bij de ontwikkeling en invoering van veiligheidsprocedures. Deze eis heeft geen toegevoegde waarde.
10. In paragraaf 6.4.11 is de verwijzing naar de NEN-EN-ISO 19011 aangepast.
11. Paragraaf 6.5 (in de voorliggende wijzigingsversie omgenummerd naar paragraaf 6.5.1) bevat de methode voor het vooronderzoek. Hierin zijn een aantal wijzigingen aangebracht. De wijzigingen kunnen als volgt worden samengevat.

Bepaalde tekstdelen zijn verplaatst omdat dit de tekst logischer en beter leesbaar maakt.

De aanduiding / titel van een aantal van de genoemde (verplicht / optioneel) te raadplegen bronnen / archieven is verduidelijkt c.q. specifiek gemaakt. In dat verband is ook de tabel in deze paragraaf aangepast.

De bron Nederlands Instituut voor Oorlogsdocumentatie is verplaatst van optionele naar verplichte bron, omdat dit in alle gevallen een relevante bron is die tegenwoordig bovendien goed toegankelijk is.

In paragraaf 6.5.1.2 (voorheen 6.5.2) is aangepast welke gegevens van CE die op grond van het vooronderzoek worden vermoed moeten worden vastgelegd. Daarbij is onderscheid gemaakt in afwerpmunitie en de overige hoofdsoorten van CE.

Verder is in deze eis aangepast wat het vereiste is voor het vaststellen van respectievelijk de conclusie verdacht en onverdacht (onder andere: was “twee of meer bronnen” en is aangepast in “bij voorkeur twee of meer bronnen”).

Belangrijk onderdeel van het vooronderzoek is de interpretatie van luchtfoto's. In paragraaf 6.5.1.2 (voorheen 6.5.2) is een aanvullende tekst opgenomen betreffende de interpretatie van luchtfoto's. In dat verband is een deel van de tekst in paragraaf 6.5.1.1 (voorheen 6.5.1) onder luchtfotocollectie geschrapt (uitgangspunt: inventariseren van luchtfoto's is geregeld in paragraaf 6.5.1.1 en de beoordeling in paragraaf 6.5.1.2).

Onder de uitgangspunten voor de verticale afbakening is een aantal detailwijzigingen doorgevoerd. Zie paragraaf 6.5.1.2 onder 6b.

12. In paragraaf 6.5.1.3 (voorheen 6.5.3) is aangevuld dat in overleg met de opdrachtgever kan worden besloten om onderzoek naar het verwachte aantal afwerpmunitie uit te sluiten van het onderzoek.
13. Aan paragraaf 6.5.1.4 (voorheen 6.5.4) is toegevoegd dat op de CE bodembelastingkaart een opgave dient te worden gedaan van de (on)nauwkeurigheid van de positionering en dat de kaart gegevens per hoofdsoort dient te bevatten. Verder is opgenomen dat in de rapportage de methode van onderzoek vastgelegd dient te worden, alsmede zaken rondom de herleidbaarheid van gegevens. Ook de eisen aan de CE bodembelastingkaart zijn nader bepaald.
14. Als paragraaf 6.5.2 is toegevoegd een uitgewerkte methode voor het uitvoeren van de Projectgebonden Risicoanalyse (PRA). De term PRA komt daarbij in de plaats van de “risicoanalyse voor het toekomstige gebruik”, zoals genoemd in paragraaf 6.5.1.3 van het WSCS-OCE. Voor deze risicoanalyse was nog geen methode uitgewerkt in het WSCS-OCE.

15. In paragraaf 6.6.1 is de tekst inzake de koppeling van de diverse opsporingshandelingen aan de OCE-deskundighedsniveaus integraal vervangen. De tekst is allereerst verduidelijkt. Verder is de personele eis ter zake de uitvoering van non-realtime detectie (voorheen computerondersteunde detectie) aangepast. Nu is voorgeschreven dat dit minimaal door twee Assistent OCE-deskundigen dient te worden uitgevoerd. Gebleken is dat dit, met het huidige kennisniveau van de Assistent OCE-deskundige en de tegenwoordig gebruikte apparatuur, met één deskundige kan.
16. In paragraaf 6.6.2.2 is het instemmingvereiste van opdrachtgever en gemeente met het projectplan aangepast. De gemeente dient het projectplan aantoonbaar goed te keuren (ongewijzigd) en de opdrachtgever dient het projectplan te tekenen voor gezien (gewijzigd).
17. In paragraaf 6.6.3.1 is aangepast dat in het projectplan van de te gebruiken detectieapparatuur de configuratie moet zijn beschreven, in plaats van de huidige bepaling dat de apparaatinstellingen moeten worden opgenomen. Dat is ook aangevuld in paragraaf 6.6.2.1. In paragraaf 6.6.3.3 is opgenomen dat op de veldwerkregistratie de configuratie en de apparaatinstellingen dienen te worden geregistreerd.
18. Paragraaf 6.6.3.4 en 6.6.3.5 zijn aangepast op basis van de gewijzigde termen voor detectie (realtime en non-realtime). Overigens geldt dat dit uiteraard ook op andere plaatsen is aangepast.
19. In paragraaf 6.6.5 is betreffende het bij laagsgewijs ontgraven in te zetten materieel expliciet verwezen naar de eisen in bijlage 4.
20. In paragraaf 6.6.6 is betreffende het bij munitiescheiding in te zetten materieel expliciet verwezen naar de eisen in bijlage 4. Verder is de eis tot motivatie voor de certificaathouder voor het inzetten van de (juiste) munitiescheidingsinstallatie genuanceerd.
21. In paragraaf 6.6.9 is de bepaling over de eisen gesteld aan het transport van CE verduidelijkt. Opgenomen is dat het transport van CE over de openbare weg buiten de reikwijdte van het WSCS-OCE valt en dat transport binnen de projectlocatie plaatsvindt onder toezicht van de Senior OCE-deskundige.
22. In paragraaf 6.6.11 is verduidelijkt dat de organisatie die gecertificeerd is volgens deelgebied B niet een projectplan zoals bedoeld in paragraaf 6.6.2.1 hoeft op te stellen. Toegevoegd is in dat kader de bepaling dat de organisatie die is gecertificeerd volgens deelgebied B zich schriftelijk dient te conformeren aan het projectplan dat is opgesteld door de organisatie die is gecertificeerd volgens deelgebied B. Dat is ook de reden dat in hoofdstuk 1 paragraaf 6.6.2.1 is uitgesloten voor deelgebied B (zie hierboven). De actieve betrokkenheid van de organisatie die is gecertificeerd volgens deelgebied B is verder verduidelijkt. Ook is betreffende het bij laagsgewijs ontgraven en munitiescheiding in te zetten materieel expliciet verwezen naar de eisen in bijlage 4.

23. In paragraaf 6.6.12 stond abusievelijk dat het proces-verbaal van oplevering wordt opgesteld door de opdrachtgever. Dat is aangepast in opdrachtnemer. Verder is de toepasselijkheid van de U.A.V. geschrapt. Het is aan opdrachtgever en opdrachtnemer om in het contract te bepalen welke (algemene) voorwaarden van toepassing zijn. Tot slot is in deze paragraaf opgenomen dat de gecertificeerde organisatie het proces-verbaal van oplevering toestuurt aan de gemeente als bevoegd gezag voor openbare orde en veiligheid. Nu staat er nog dat de certificaathouder dit adviseert aan de opdrachtgever.
24. In bijlage 1 is onder punt 6 verduidelijkt dat de gemeente als bevoegd gezag voor openbare orde en veiligheid en (de Senior OCE-deskundige van) de certificaathouder, eventueel in overleg met de EOD, zorg dragen voor het beschikbaar hebben van een geschikt vernietigingssterrein.
25. De voorwaarden die worden gesteld aan de (bedrijfsinterne of externe) examenstructuur voor het examineren van OCE-deskundigen zijn verplaatst van paragraaf 6.2.1 naar bijlage 2. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen.

In eindterm AS.02.01 staan de 16 hoofdsoorten van CE genoemd.

De formulering van eindterm DS.03.14 en DS.03.15 zijn consistent met de andere eindtermen ter zake de hoofdsoorten van CE gemaakt.

Eindterm SD.01.02 is aangepast in overeenstemming met de aanpassing van paragraaf 6.6.12 (oplevering).

Eindterm SD.03.03 is vervallen aangezien in een eerdere wijziging van het WSCS-OCE het vereiste van een apart projectcontroleplan al is geschrapt.

Er zijn twee eindtermen toegevoegd (SD.05.01 en SD.05.02) ter zake de methode voor het uitvoeren van een PRA.

Tot slot is eindterm SD.06.01 toegevoegd met daarin de kennis eis dat de Senior OCE-deskundige kennis dient te hebben van andere detectiemethoden dan de thans veel gebruikte metaaldetector en magnetometer. Dit mede gezien zijn verantwoordelijkheden bij het vooronderzoek en de PRA en in het opsporingsproces.

Verder zijn de eindtermen op enkele punten aangepast op gewijzigde termen en definities.

26. Als onderdeel van de evaluatie van de methode vooronderzoek (paragraaf 6.5) is ook bijlage 3 met richtlijnen voor de horizontale afbakening van het verdachte gebied geëvalueerd.
27. De bijlage is alleen geëvalueerd qua termen en definities (omschrijving) van de indicaties. Verder is de volgorde van de indicaties aangepast, zodat een logischer ordening ontstaat en zijn deze genummerd, zodat gemakkelijker naar een indicatie kan worden verwezen.
28. De evaluatie heeft, anders dan enkele aanpassingen in de formulering, geen betrekking gehad op de uitgangspunten voor de (afstanden van de) horizontale afbakening.
29. In bijlage 4 is de productnaam Lexguard en Lexan vervangen door een neutrale uitdrukking van het vereiste materiaal, namelijk polycarbonaat platen.
30. Bijlage 6 bevat de integrale wijziging van de eisen voor de Voorziening voor het Tijdelijk Veilig Stellen van de Situatie (VTVS). Voor het volledige evaluatierapport met een onderbouwing van de eisen wordt korthedshalve verwezen naar het rapport "Evaluatie eisen te stellen aan de Voorziening voor het Tijdelijk Veilig Stellen van de Situatie" (kenmerk 3VEO-VOO-05878.R). Het rapport is te vinden op www.explosievenopsporing.nl.